



RESUMEN EJECUTIVO

REFLEXIONES DEL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN Y LECCIONES APRENDIDAS DEL PROYECTO “LIMA NORTE EMPLEA Y EMPRENDE”



Lima Metropolitana capital del Perú está dividida en 4 sectores Lima Norte, Lima Este, Lima Sur y Lima Centro. Lima Norte está conformada por ocho distritos: Ancón, Comas, Carabaylo, Independencia, Los Olivos, Puente Piedra, San Martín de Porres y Santa Rosa, alberga una población total de más de 2'800,000 habitantes (26% de toda Lima Metropolitana), siendo las mujeres el 51% y los/las jóvenes de 15 a 29 años aproximadamente el 25%. En la mayoría de estos distritos, los niveles de pobreza oscilan entre 13 y 30% (INEI, 2018), con algunas localidades donde superaría el 50% de la población. Según el último censo del INEI (2017) más de 67 mil personas en Lima Norte se encontraban desempleadas, lo que significaba una tasa de desempleo del 5% (7% para las mujeres y 4% para los hombres). Con la pandemia de la COVID 19, el nivel de empleo ha sufrido una importante caída, estimándose una tasa actual de desempleo de alrededor del 15% en toda Lima Metropolitana (INEI, febrero-abril 2021).

Acción contra el Hambre ha desarrollado las metodologías **VIVES EMPLEA** y **VIVES EMPRENDE** para fomentar la inserción sociolaboral en poblaciones vulnerables.

Análisis de la problemática

Se identificaron cuatro factores fundamentales sobre los que se debería incidir para promover el empleo en condiciones de equidad e igualdad:

- 1. Las capacidades de jóvenes y mujeres para la inserción laboral** no se adecúan a las necesidades del sector empresarial, debido fundamentalmente a las deficiencias de la oferta educativa pública y privada.
- 2. Casi la totalidad de empresas de Lima Norte (99%)** son microempresas, pequeños negocios familiares e informales que carecen de las capacidades de gestión necesarias para generar empleo adecuado, con enfoque de derechos, equidad y sostenibilidad ecológica.
- 3. Las capacidades en los gobiernos locales para promover la empleabilidad y el emprendimiento requieren fortalecimiento** debido principalmente a la falta de experiencia y conocimiento para la promoción del empleo y el emprendimiento desde un enfoque de desarrollo económico local.
- 4. Las capacidades de gestión de los gobiernos locales** en promoción del empleo son aún limitadas dado que no cuentan con las competencias transferidas desde el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.

El Proyecto Lima Norte Emplea y Emprende

Este es implementado por Acción contra el Hambre y la ONG local Alternativa, es financiado por el Ayuntamiento de Madrid y apoyado por la Mancomunidad Municipal de Lima Norte. El proyecto se implementó entre febrero de 2019 y octubre de 2020 (21 meses), en los ocho distritos de Lima Norte, teniendo como objetivo específico “incrementar los niveles de empleabilidad y emprendimiento en jóvenes y mujeres desempleados/as en situación de vulnerabilidad, asegurando la igualdad de género y derechos laborales a través de un esfuerzo articulado de gobiernos locales, sociedad civil y empresas de la Mancomunidad de Lima Norte, Perú”. La intervención se orientó a los/las jóvenes de 18 a 29 años, y a las mujeres adultas de 30 a 49 años, que se encuentran en situación de desempleo y subempleo, y en condición de mayor vulnerabilidad.

El proyecto se planteó cuatro resultados esperados:

- R 1 ▶ Gerencias de Desarrollo Económico de la Mancomunidad Municipal de Lima Norte con capacidades fortalecidas para la implementación de políticas públicas e iniciativas en empleabilidad y emprendimiento con enfoque de derechos e igualdad de género.
- R 2 ▶ Jóvenes y mujeres han logrado su inserción laboral mediante el desarrollo de sus habilidades sociales, competencias laborales y acompañamiento técnico legal asegurando la igualdad de género y goce pleno de sus derechos laborales.
- R 3 ▶ Jóvenes y mujeres han puesto en marcha iniciativas emprendedoras innovadoras ambientalmente sostenibles y mediante el desarrollo de sus habilidades personales y capacidades empresariales y acompañamiento técnico legal asegurando la igualdad de género y goce pleno de sus derechos laborales.
- R 4 ▶ Políticas públicas locales han sido elaboradas en el espacio de concertación y presentadas al gobierno local para la mejora del empleo y emprendimiento en favor de jóvenes y mujeres con enfoque de igualdad de género y derechos laborales.

Para el **Resultado 2** emplea la metodología VIVES EMPLEA cuyo objetivo de fortalecer las competencias de las personas en situación de desempleo y en riesgo de exclusión social. Esta metodología se enfoca principalmente en mejorar las capacidades de las/los participantes para el empleo y sean capaces de conseguirlo, más que conseguirles un empleo.

Para el **Resultado 3** emplea la metodología VIVES EMPRENDE, es un programa dirigido a personas en situación o en riesgo de exclusión que se plantean el emprendimiento como opción para acceder al mercado laboral. Está centrado en fomentar el “emprendimiento inclusivo”, entendido como la creación y desarrollo de negocios o empleo autónomo por parte de personas con pocos recursos, tales como jóvenes con baja cualificación, mujeres con cargas familiares, desempleados/as de larga duración, inmigrantes, y en general, personas que encuentran más dificultades para acceder al mercado laboral.

Asimismo, incluye 3 enfoques transversales claves, como son:

- ▶ El enfoque de género: promoviendo la reducción de brechas, la igualdad en la remuneración, la eliminación de la discriminación, y la protección a la maternidad.
- ▶ El cumplimiento de los derechos laborales: promoviendo el trabajo decente a través de medidas de protección del trabajador/a y el cumplimiento de derechos laborales.
- ▶ El cuidado del medio ambiente: promoviendo el desarrollo de negocios en los que se incorporen medidas concretas que mitiguen los impactos en el medio ambiente.

Breve descripción de la ejecución del Proyecto

En el **resultado 1**, se trabajaron las acciones de capacitación, asesoramiento y acompañamiento a los funcionarios/as de los gobiernos locales. Estas acciones se desarrollaron a partir de: Curso de Especialización, Acompañamiento Técnico a las áreas de desarrollo económico para la elaboración de planes de mejora y/o planes operativos anuales, y pasantías a experiencias exitosas en Lima Metropolitana.

En el **resultado 2**, se realizaron programas de formación Vives Emplea, en los cuales participaron un total de 115 personas (93 mujeres); siendo el 68% jóvenes de 18 a 29 años, y el 32% mujeres de 30 a 50 años. Se logró implicar a 14 empresas, quienes participaron en el proceso de formación y en el proceso de intermediación laboral. En el 60% de los/las participantes se evidenciaron mejoras significativas en sus capacidades personales y habilidades sociales, percibiéndose en ellas una mayor autoestima, confianza y seguridad, y una mayor capacidad de desenvolvimiento (comunicación asertiva, organización, trabajo en equipo). El 30% de los y las participantes del programa logró acceder a un empleo.

En el **resultado 3**, se realizaron programas de formación Vives Emprende, con un total de 82 personas (71 mujeres); siendo el 56% mujeres de 30 a 50 años y el 44% jóvenes de 18 a 29 años. El 65% de los/las participantes evidenciaron mejoras en sus capacidades personales y en la formulación de sus planes de negocios; un total de 53 participantes presentaron sus planes de negocio al concurso de capital semilla y de ellos, 31 (27 mujeres y 4 hombres) resultaron ganadores/as, quienes realizaron inversiones para el arranque o mejora de sus negocios, con acompañamiento técnico del equipo del proyecto. Adicionalmente 09 también iniciaron sus emprendimientos.

Mientras que en el **resultado 4**, se logró impulsar y dar una mayor dinámica a la Red de Empleabilidad y Emprendimiento Juvenil de Lima Norte, a partir de una mayor interlocución y coordinación con otros diferentes actores: Municipalidad de Lima Metropolitana, MTPE, PRODUCE, MININTER, MINJUS, universidades, institutos superiores tecnológicos, otras ONG y organizaciones de la sociedad civil. La Red se constituye en un espacio de diálogo interinstitucional, en el que se logra elaborar un documento de propuesta de ordenanza marco de políticas de promoción del empleo y emprendimiento juvenil en Lima Norte.

En la última fase del proyecto, frente a las limitaciones y los efectos negativos generados por la Covid 19, se implementaron capacitaciones virtuales a los/las participantes de los programas formativos en empleo y emprendimiento y a funcionarios/as de los gobiernos locales, con el objetivo de brindar orientaciones que mejoren la adaptación de sus negocios y estrategias de trabajo al nuevo contexto.

Las lecciones aprendidas:

Lecciones aprendidas de las acciones de fortalecimiento de los Gobiernos Locales:

- ▶ Es crucial trabajar y articular las acciones con las gerencias municipales vinculadas con la promoción del empleo y emprendimiento, ya que su participación da mayor respaldo a la intervención y potencia las acciones y los resultados.
- ▶ El análisis estratégico es un componente esencial de trabajo con los funcionarios/as de las municipalidades distritales si se pretende incorporar en la gestión municipal local una visión orientada hacia la promoción del desarrollo económico local.
- ▶ Es fundamental incidir en el enfoque de Desarrollo Económico Local, en la identificación y aprovechamiento de las potencialidades del territorio y la articulación entre los diferentes actores de las cadenas productivas de Lima Norte.
- ▶ Es importante la asistencia técnica y capacitación a los/as funcionarios/as municipales para que formulen planes y proyectos de inversión, y con ello pueden concretar iniciativas en favor de la empleabilidad y el emprendimiento.
- ▶ Es fundamental también insistir en la incorporación del enfoque de género, empezando por identificar las brechas entre hombres y mujeres en el tema de empleo y emprendimiento, y visibilizar la situación desfavorable de las mujeres y las jóvenes.
- ▶ Es necesario trabajar en el fortalecimiento de las competencias digitales de los trabajadores de los gobiernos locales para mantener un trabajo efectivo con los actores en el contexto de la Covid 19.



Las lecciones aprendidas

Lecciones aprendidas de la implementación de los programas Vives Emplea y Vives Emprende:

- ▶ En el perfil para los/las participantes del Programa Vives Emplea, es necesario revisar el rango de edad y la experiencia laboral, ya que las empresas buscan mayormente contratar a personas jóvenes y con experiencia previa demostrada.
- ▶ Es necesaria una mayor flexibilidad en las metodologías de capacitación, buscando enfocar y adecuar los contenidos y herramientas a las necesidades y características de cada grupo de trabajo y atender las necesidades específicas de los participantes.
- ▶ En Vives Emplea, es importante trabajar en los procesos de intermediación laboral de forma paralela al proceso de formación. Aquellas personas que alcancen un puesto laboral deben seguir participando en el proceso formativo y así completar el reforzamiento de sus competencias
- ▶ Es necesario lograr involucrar mucho más a las empresas, con una estrategia de trabajo mucho más integral, que permita un mayor acercamiento y diálogo con ellas, y que pueda identificar y atender sus necesidades e intereses.
- ▶ El conocimiento de los derechos laborales es un tema fundamental y los/las jóvenes y mujeres capacitados/as demuestran un amplio interés y motivación en el tema.
- ▶ Establecer acuerdos concretos en la temática de género.
En empleo: eliminar acciones de discriminación, trato inequitativo o acoso, e incumplimiento de derechos laborales en casos de responsabilidad familiar (ejemplo: madres trabajadoras). **En emprendimiento:** evitar desigualdades en el entorno familiar, corresponsabilidad en las tareas del hogar y cuidado de los hijos/as, apoyo a iniciativas de mujeres
- ▶ En el caso de Vives Emprende, un criterio importante en el proceso de selección es que la persona cuente con un proyecto de negocio en marcha o al menos una idea ya definida de su negocio.
- ▶ Resulta efectivo promover en los emprendimientos el cuidado del medio ambiente articulado a aspectos de “economía circular”, acciones prácticas que han sido valoradas son los siguientes: la reducción del uso de plásticos, la reutilización de materiales, el reciclaje de materiales excedentes para elaborar otros productos.
- ▶ Es necesario fortalecer las capacidades en las competencias digitales, lo cual ha sido identificado en el presente contexto del COVID 19, donde las competencias digitales son ahora esenciales.

Las lecciones aprendidas

Lecciones aprendidas en la articulación interinstitucional y la incidencia en políticas públicas:

- ▶ Es posible e importante fortalecer espacios interinstitucionales como la Red de Empleabilidad y Emprendimiento Juvenil de Lima Norte, donde se pueden articular diferentes iniciativas y propuestas en materia de empleabilidad y emprendimiento, de instituciones públicas y privadas, y de las organizaciones de la sociedad civil.
- ▶ Es clave la funcionalidad de la Red como canal de diálogo y presentación de propuestas a las autoridades de la Mancomunidad Municipal de Lima Norte, pero también hacia la Municipalidad de Lima Metropolitana, al Ministerio de Trabajo y otros actores gubernamentales.